



NATO
+
ОТАН

НАТО после ПРАГИ

Новые члены, новые возможности, новые отношения

Пражская встреча в верхах, состоявшаяся 21-22 ноября 2002 г., стала решающей для НАТО и Европы. Решения, принятые руководителями Североатлантического союза в Праге, окончательно положили конец размежеваниям, обезобразившим лицо Европы в XX веке, и привели в движение процесс модернизации НАТО, который позволит ей также эффективно справляться с вызовами в XXI веке, как и в прошлом. На этой встрече руководители НАТО выразили свое твердое намерение сохранить Североатлантический союз в качестве центрального института, обеспечивающего коллективную оборону, проведение консультаций и многонациональных военных акций.

В Праге руководители НАТО пригласили семь стран начать переговоры о вступлении в члены своей организации; приняли ряд мер по повышению военного потенциала союза, а также одобрили пакет инициатив, направленных на формирование новых отношений с государствами-партнерами. Таким образом, как это уже было неоднократно, Североатлантический союз продемонстрировал свою способность к адаптации и противодействию вызовам, которые хотя и резко отличаются от тех, что были в первые десятилетия его существования, но при этом не стали менее угрожающими. В отличие от прошлого новые вызовы отличаются большим разнообразием, не ограничены конкретным регионом мира, и их невозможно успешно отразить без сотрудничества между Европой и Северной Америкой. Единственной организацией, гарантирующей такое трансатлантическое сотрудничество в обеспечении безопасности, является НАТО.

Новые члены

Приглашение начать переговоры о вступлении в члены НАТО получили семь стран - Болгария, Латвия, Литва, Румыния, Словакия, Словения и Эстония - население которых в совокупности составляет 45 млн. человек. Во втором туре расширения состава НАТО после «холодной войны» были приглашены три бывших советских республики, три бывших члена Варшавского договора и одна бывшая югославская республика.

Все семь приглашенных стран участвовали в выполнении подготовительной программы НАТО для будущих членов - Плана действий по подготовке к членству в НАТО (ПДПЧ) - с самого начала его принятия в 1999 г., а также в миротворческих операциях под руководством НАТО. Поэтому в некотором отношении они лучше подготовлены к приему в НАТО, чем первые три страны (Венгрия, Польша и Чешская Республика), вступившие в нее после «холодной войны». Те страны получили приглашение начать переговоры о вступлении в НАТО в 1999 г. после мадридского саммита. Протоколы о присоединении новых стран планируется подписать к концу марта 2003 г., а процесс ратификации должен завершиться до следующей встречи НАТО в верхах в мае 2004 г. Выполнение этого графика и достижение готовности к приему в НАТО потребует от будущих членов напряженной работы для выполнения своих обязательств в рамках ПДПЧ. Это включает в себя продолжение ими процесса военной реформы и реорганизации своих вооруженных сил.

Расширение Североатлантического союза будет способствовать его усилению в ряде областей и повышению его способности выполнять свои традиционные и новые задачи в области безопасности. В политическом плане новые члены будут участниками расширения зоны безопасности в Евроатлантическом регионе. В военном плане они смогут предоставить НАТО свои особые силы и средства, образующие определенные ниши военного потенциала, а также будут вносить свой общий вклад в оборону в соответствии со своими возможностями.

Дверь в НАТО остается открытой

НАТО проводит политику «открытых дверей» для тех стран-участниц ПДПЧ, которые не получили приглашение вступить в Североатлантический союз в Праге, все из которых за последние годы добились большого прогресса. НАТО усиливает свое содействие в области реформы сектора обороны и безопасности, как Албании, так и бывшей югославской Республике Македонии* с тем, чтобы помочь этим странам в подготовке к вступлению в Североатлантический союз в будущем. Хорватия, которая

стала участвовать в выполнении ПДПЧ в 2002 г., также будет рассматриваться в качестве возможного члена НАТО в будущем. Этот вопрос будет решаться с учетом ее деятельности по проведению реформ и выполнению международных обязательств, в том числе сотрудничества с Международным уголовным трибуналом для бывшей Югославии. В соответствии с Вашингтонским договором, основополагающей хартией НАТО, а также при условии единогласного решения государств-членов, членство в ней также открыто для любой другой европейской страны, которая захочет вступить в НАТО в будущем.

Новые возможности

В Праге Североатлантический союз принял ряд мер, цель которых - обеспечить оснащенность НАТО для выполнения всего спектра современных военных задач, отметив при этом, что традиционные, малоподвижные силы, оставшиеся со времен «холодной войны», уже не эффективны. Это означает, что НАТО создает силы, способные быстро передвигаться и действовать на большом удалении от своих баз, более эффективно применять военную силу и обеспечивать себя в боевых условиях. С этой целью руководители НАТО утвердили трехсторонний подход к задаче совершенствования военного потенциала Североатлантического союза: принятие новой инициативы в области военного потенциала («Пражского обязательства о совершенствовании военного потенциала»); создание сил реагирования НАТО; проведение оптимизации своей структуры военного управления.

| Пражское обязательство о совершенствовании военного потенциала

Отличие новой инициативы «Пражское обязательство о совершенствовании военного потенциала» от своей предшественницы «Инициативы о военном потенциале» заключается в том, что теперь отдельные союзники по НАТО приняли на себя твердые политические обязательства по совершенствованию военного потенциала в более чем 400 конкретных областях. Сюда включаются и следующие восемь направлений: противохимическая, противобиологическая, противорадиологическая и противоядерная защита; разведка; наблюдение и обнаружение целей; командование, управление и связь; боевая эффективность, в том числе высокоточные боеприпасы и средства подавления ПВО противника; стратегические переброски войск по воздуху и морем; дозаправка самолетов в полете; части и подразделения боевого и тылового обеспечения быстрого развертывания.

Реализация Пражского обязательства о совершенствовании военного потенциала позволит, по меньшей мере, в четыре раза увеличить в Европе число транспортных самолетов большой грузоподъемности, с четырех до шестнадцати, а может и больше. Значительно повысятся возможности европейских членов НАТО в области дозаправки самолетов в полете посредством создания, наряду с прочими инициативами, парка из 10-15 самолетов-заправщиков. К 2007 г. на 40% увеличатся запасы высокоточных боеприпасов НАТО, доставляемых к цели по воздуху, производство которых будет налажено за пределами США. Более того, предполагается, что Пражское обязательство о совершенствовании военного потенциала и усилия Европейского союза будут подкреплять друг друга.

Силы реагирования НАТО

Силы реагирования НАТО (СРН) будут состоять из передовых в технологическом отношении формирований, имеющих гибкий характер, оперативно совместимых между собой, способных к быстрому развертыванию и автономному выполнению задач в течение продолжительного времени. В их состав будут входить сухопутные, морские и воздушные компоненты, готовые к быстрой переброске туда, где они потребуются. Эти силы будут служить двум разным подкрепляющим друг друга целям. Во-первых, они станут силами высокой готовности, способными быстро передвигаться туда, где они будут необходимы для выполнения всего спектра задач Североатлантического союза. Во-вторых, СРН будут служить катализатором процесса фокусировки и дальнейшего совершенствования военного потенциала Североатлантического союза, а также в более широком плане, процесса продолжения его трансформации для противодействия новым вызовам безопасности.

Военные руководящие органы Североатлантического союза сейчас реализуют эту концепцию в виде детального плана с целью скорейшего ввода СРН в боевой состав. СРН достигнут начальной боевой готовности самое позднее к октябрю 2004 г. и будут полностью готовы к боевому применению к октябрю 2006 г. Предполагается, что инициатива о СРН и «Приоритетная цель» Европейского союза, предполагающая создание формирований сил быстрого развертывания корпусного состава, будут также подкреплять друг друга.

Новая структура военного управления

Новая структура военного управления, которая в общих чертах была одобрена в Праге, будет освобождена от всего лишнего, станет более эффективной, надежной, у нее появится способность к быстрому развертыванию. Задачи по проведению операций будут возложены на штаб стратегического командования, который будет находиться в Европе (Бельгия). В своей деятельности он будет опираться на два объединенных командования сил, способных формировать два штаба многонациональных объединенных оперативно-тактических групп (МООТГ) наземного базирования и один действенный постоянный объединенный штаб, но более ограниченный по своим возможностям, на основе которого будет создаваться штаб МООТГ морского базирования.

Стратегическое командование, отвечающее за процесс трансформации, будет базироваться в США, но при этом будет также представлено в Европе. На него будут возложены задачи по продолжению преобразований военных сил и средств и повышению оперативной совместимости сил Североатлантического союза в сотрудничестве, по обстоятельствам, со стратегическим командованием, ответственным за проведение операций.

Меры по борьбе с новыми угрозами

Руководители НАТО также одобрили новую военную концепцию защиты от терроризма, входящую в пакет мер по повышению возможностей Североатлантического союза в этой области, в том числе по совершенствованию обмена разведывательными данными и договоренностей о реагировании на кризисы. Помимо этого, НАТО работает с государствами-партнерами над реализацией Плана действий по гражданскому чрезвычайному планированию, задача которого - повышение готовности к возможным нападениям на гражданское население с применением химического, биологического или радиологического оружия, а также оказание содействия национальным органам власти в ликвидации последствий таких нападений.

Руководители Североатлантического союза также одобрили пять инициатив в области защиты от ядерного, биологического и химического оружия (ОМП), реализация которых повысит потенциал Североатлантического союза в борьбе с оружием массового поражения: прототип группы реагирования на событие с применением ОМП; прототип аналитической лаборатории ОМП быстрого развертывания; виртуальный центр передового опыта по защите от ОМП; запасы средств защиты НАТО от

биологического и химического оружия; система наблюдения за болезнями. Кроме того, НАТО повышает свой потенциал защиты от кибернетических атак, а также начала проведение нового исследования осуществимости ПРО НАТО для рассмотрения вариантов защиты территории, сил и населения Североатлантического союза от всего комплекса ракетных угроз.

Расширение сферы операций по поддержанию мира

НАТО будет оказывать содействие Германии и Нидерландам по отдельным направлениям в связи с принятием этими двумя странами совместного руководства Международными силами содействия безопасности (ИСАФ) в Афганистане. Таким образом, Североатлантический союз будет впервые непосредственно участвовать в операциях по поддержанию мира за пределами Европы, хотя уже после создания ИСАФ отдельные страны НАТО, сначала Великобритания, а затем Турция, уже выполняли в этих силах роль государств, формирующих их основу.

| Новые отношения

Современные вызовы безопасности слишком многоплановы, чтобы им могла противодействовать одна организация, независимо от ее возможностей. НАТО ведет работу с различными международными институтами, организациями и странами с целью создания сети подкрепляющих друг друга и взаимодействующих структур в области безопасности. Таким образом, Североатлантический союз укрепляет свои институциональные отношения с такими организациями как Европейский союз, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе и ООН, а также углубляет и развивает существующие отношения с государствами-партнерами во всем Евроатлантическом регионе, с Россией, регионом Средиземноморья и странами за его пределами.

Отношения с Европейским союзом

НАТО и Европейский союз налаживают стратегическое партнерство с целью совместного использования своих сил и ресурсов для упрочения мира и стабильности. Такое партнерство уже хорошо зарекомендовало себя во время событий в бывшей югославской Республике Македонии* в 2001-2002 гг., где НАТО, Европейский союз и

другие международные организации объединили свои силы для предотвращения гражданской войны, а также в Южной Сербии, где их вмешательство позволило снять остроту конфликта.

Предстоит еще найти решение вопросов участия европейских союзников по НАТО, не входящих в ЕС, в оборонных делах Европейского союза и разработки эффективных механизмов для исключения дублирования усилий. Со временем такие механизмы должны позволить Европейскому союзу взять на себя выполнение задач тактической группы НАТО «Фокс» в бывшей югославской Республике Македонию*. Они также должны создать возможности для более тесного сотрудничества между ЕС и НАТО для урегулирования кризисов в Европе и за ее пределами.

Отношения с Россией

НАТО и Россия переходят от переговоров к совместным действиям - от обсуждения вопросов сотрудничества к налаживанию сотрудничества в повседневной жизни. Государства-члены НАТО и Россия работают как равные партнеры в Совете Россия-НАТО и уже добиваются прогресса в таких областях, как миротворчество, военная реформа, борьба с распространением оружия массового поражения, поиск и спасание на море, чрезвычайное гражданское планирование, ПРО на театре военных действий и борьба с терроризмом. Перспективы расширения и активизации такого сотрудничества еще никогда не были такими благоприятными.

Партнерство

Центральное место в политике Североатлантического союза по-прежнему отводится партнерским связям. Благодаря Совету евроатлантического партнерства и программе «Партнерство ради мира» существенно упрочились безопасность и стабильность в Евроатлантическом регионе. В настоящее время они совершенствуются с целью более целенаправленного содействия государствам-партнерам и их сближению с НАТО. План действий Совета евроатлантического партнерства по вопросам терроризма служит примером укрепления таких отношений с целью отражения угроз, с которыми сталкиваются и партнеры, и союзники по НАТО. Североатлантический союз также развивает Средиземноморский диалог, исходя из потребности более тесного сотрудничества со странами в Средиземноморском регионе и за его пределами.

Отношения с Юго-Восточной Европой

Вмешательство Североатлантического союза в конфликт в Юго-Восточной Европе послужило наглядным уроком того, что успех в урегулировании кризиса и дипломатии возможен только при опоре на серьезную угрозу применения силы. Союзники по НАТО твердо намерены продолжать операции по поддержанию мира в Боснии и Герцеговине и Косово до достижения состояния самоподдерживающегося мира на основе прочных демократических институтов власти и защиты прав человека. То, что три южно-европейских страны - Болгария, Румыния и Словения - получили приглашение вступить в НАТО, подчеркивает ее приверженность этому региону и улучшает перспективы упрочения там мира и стабильности.

Возможность вступления Боснии и Герцеговины и Союзной Республики Югославии в Совет евроатлантического партнерства зависит от действий этих стран. Она станет реальной, если эти страны выполнят свои международные обязательства, будут сотрудничать с Международным уголовным трибуналом для бывшей Югославии в Гааге и добьются прогресса в реформе оборонного сектора.

| После Праги

Многочисленные реформы, инициативы и программы, согласованные в Праге, - это начало процесса трансформации, имеющего важнейшее значение для гарантии безопасности территории, населения и сил государств-членов НАТО от всех угроз и вызовов. Это грандиозная программа деятельности. Вместе с тем, она вполне реалистична и осуществима. От претворения этой программы в жизнь зависит сохранение трансатлантических связей, хорошо послуживших обеим сторонам Атлантики в последние полвека.

* Турция признает Республику Македонию под ее конституционным названием.

NATO Office of Information and Press
1110 Brussels - Belgium
Web site: www.nato.int
E-mail: natodoc@hq.nato.int